

обследования на данном этапе производится контроль и оценка соответствия нормативам всех аспектов производственной деятельности в регулярном режиме.

Внеплановый аудит аспектов производственной деятельности осуществляется с целью комплексной оценки какого-либо аспекта на соответствие природоохранным нормативам с различной целью: деятельность по обращению с отходами – перед проведением лицензирования на осуществление данного вида деятельности; характеристики объекта размещения отходов – перед включением объекта в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО); деятельность по охране атмосферного воздуха – перед направленной плановой проверкой надзорных органов.

Таким образом, внутренний экологический аудит системы экологического менеджмента компании ООО «УСК» подразделен на составные части, позволяющие детально определить плановые показатели и направленность каждого вида внутренней проверки производственной деятельности. Данные мероприятия в совокупности с разработанными и утвержденными рабочими программами каждого вида внутреннего экологического аудита призваны повысить эффективность системы экологического менеджмента предприятия.

А. С. Лапина, Ю. В. Пластинина,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ПАСПОРТИЗАЦИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ

Individual entrepreneurs and legal entities in the activities that generate hazardous waste are required to confirm the assignment of the waste to a particular hazard class, as well as prepare and approve passport data on waste.

Как известно, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение отходов к конкретному классу опасности, а также составить и утвердить паспорта на данные отходы. Класс опасности отходов для окружающей природной среды устанавливается в зависимости от степени

вредного воздействия на окружающую природную среду в соответствии с Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей среды. Документом, подтверждающим отнесение отхода к конкретному классу опасности для окружающей природной среды, является свидетельство о классе опасности отхода для окружающей природной среды, которое выдается для каждого конкретного вида отходов [1].

В свое время в целях реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» Министерством природных ресурсов РФ был принят приказ от 02 декабря 2002 г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов», а также приказ от 30 июля 2003 г. № 663 «О внесении дополнений в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 2 декабря 2002 г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» [2]. Однако, с 1 августа 2014 г. вступили в силу постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности» и приказа Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

Таким образом, с 1 августа 2014 г. индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I–IV класса опасности, обязаны переоформить (если имеются) или разработать паспорта на отходы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712.

Целью настоящей статьи является попытка разобраться в новых законодательных изменениях и проанализировать возникающие последствия.

С 1 августа 2014 г. утрачивает силу федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Министерством природных ресурсов России от 02.12.2002 № 786 (в редакции приказа МПР России от 30.07.2003

№ 663) (ФККО-2003). Взамен Росприроднадзором утвержден новый федеральный классификационный каталог отходов (ФККО-2014), сформированный согласно требованиям Порядка ведения государственного кадастра отходов (приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792). Объектом классификации в ФККО-2014 является вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов [3].

Классификация отходов в ФККО-2014 выполнена по следующим классификационным признакам: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Теперь код каждого вида отходов имеет 11-значную структуру. Первые восемь знаков кода вида отходов используются для кодирования происхождения видов отходов и их состава. Девятый и десятый знаки кода используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы отхода, а одиннадцатый знак кода – для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду. В 11-ом знаке кода цифра 0 используется для блоков, типов, подтипов, групп и подгрупп; для видов отходов значащая цифра обозначает: 1 – I-й класс опасности; 2 – II-й класс опасности; 3 – III-й класс опасности; 4 – IV-й класс опасности; 5 – V-й класс опасности.

Данный конвертер разработан для обеспечения преемственности ФККО-2014 и позволяет идентифицировать в ФККО-2014 виды отходов, ранее включенные в ФККО-2003. Кроме того, ФККО-2014 стал более детализирован, а некоторые виды отходов из предыдущего ФККО-2003 разделяются еще на виды отходов.

Например, отход масла моторные отработанные подразделяется на 2 вида:

5410020102033	масла моторные отработанные	4 06 110 01 31 3	отходы минеральных масел моторных
		4 13 100 01 31 3	отходы синтетических и полусинтетических масел моторных

Что же касается процедуры паспортизации отходов, то положениями указанного постановления Правительства РФ эта процедура упрощена:

- на отходы I–IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, хозяйствующие субъекты составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной данным постановлением Правительства Российской Федерации;

- на отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов.

В настоящее время Минприроды России ведется разработка и согласование приказа данного ведомства «Об утверждении порядка отнесения отходов к классам опасности», а также приказа Минприроды России «О Критериях отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду». Вместе с тем данное ведомство отмечает, что до вступления в силу указанных приказом Минприроды России необходимо руководствоваться положениями действующего приказа МПР России от 15 июня 2001 г. № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды», поскольку в нем содержатся все методологические нормы, которые и в дальнейшем не будут изменены [4].

Исходя из вышеизложенного, с вступлением в силу Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности» возможно возникновение ряда неопределенностей, например:

- 1) в случае если проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) оформлен в августе-сентябре, то могут возникнуть сложности при подаче ежегодного технического отчета о неизменности технологического процесса, так как у предприятия может еще не быть паспортов

отходов, оформленных по новой форме (не подтверждено отнесение отходов к классам опасности);

2) кроме этого могут появиться новые виды отходов, не имеющие паспортов;

3) в случае если на август 2014 года запланирована проверка предприятия Росприроднадзором, возникают риски выявления нарушений, связанных с неисполнением Постановления № 712, так как в указанных документах отсутствует информация о сроке рассмотрения и переоформления паспортов отходов (установлен только срок отнесения к классу опасности отхода, не включенного в ФККО);

4) в силу того, что паспорта отходов разрабатываются бессрочно, на предприятии могут отсутствовать материалы обоснования отнесения отходов к классам опасности.

Эти и другие наиболее очевидные вопросы стали причиной массового обращения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

В связи с многочисленными обращениями Росприроднадзором были подготовлены разъяснения по актуальным вопросам. Например, в письме от 17.03.2014 №05-12-44/5164 дано разъяснение о том, что выданные и утвержденные Росприроднадзором и его территориальными органами разрешительные документы в области обращения с отходами (ПНООЛР, лицензия на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности) не требуют переоформления до истечения указанного в них срока действия, за исключением случаев переоформления, установленных законодательством Российской Федерации [5]. Кроме того, стоит отметить, что в настоящее время в Министерстве природных ресурсов России подготовлены проект приказов «Об утверждении критериев отнесения отходов к I–IV классу опасности по степени воздействия на окружающую среду» и «Об утверждении порядка отнесения отходов к классам опасности». После утверждения указанных документов потребуется пересмотр материалов обоснования отнесения отходов,

не включенных в ФККО к конкретным классам опасности. Таким образом, класс опасности указанных отходов может измениться, следовательно, потребуется переоформление всей разрешительной документации в области обращения с отходами. Также можно обратить внимание на то, что некоторые виды отходов ФККО-2003 не вошли в ФККО-2014 в связи с отсутствием достаточных данных для установления классификационных признаков, что однозначно осложняет процедуру паспортизации отходов. И отдельно стоит указать на полное отсутствие в обеих редакциях ФККО медицинских и биологических отходов, которые несомненно образуются, причем в достаточно больших объемах, при этом представляют опасность для окружающей среды и здоровья человека.

Помимо правовых затруднений, возникших в связи с изменением в законодательстве, важно подчеркнуть, что предприятия, заново проходя процедуру паспортизации опасных отходов, несут экономические затраты. Это, безусловно, вызывает недовольство со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Таким образом, в настоящей статье были рассмотрены изменения в области паспортизации отходов производства и потребления, выявлены наиболее очевидные вопросы, а также недоработки в настоящем законодательстве. Эти и другие обстоятельства позволяют говорить о том, что еще много предстоит сделать, чтобы указанные изменения стали применимы на практике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Паспортизация опасных отходов [Электронный ресурс]. Режим доступа : http://ekoros66.ru/razrabotka_pasporta_opasnogo_othoda (дата обращения 11.12.2014).

2. Рабочая группа по научно-методическому обеспечению ведения федерального классификационного каталога отходов согласно приказу Минприроды России от 30.09.2011 г. № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1561> (дата обращения 11.12.2014).

3. Конвертер видов отходов ФККО-2002 в виды отходов ФККО-2014. Введение. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1605> (дата обращения 11.12.2014).

4. Разъяснения по вопросу действия разрешительных документов в области обращения с отходами после вступления в силу с 01 августа 2014 г. постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 г. № 712 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1562> (дата обращения 11.12.2014).

Разъяснение Росприроднадзора от 03.10.2014 г. «О порядке паспортизации отходов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=144447> (дата обращения 11.12.2014).

Л. А. Мочалова, Ю. В. Одегова,

Уральский государственный горный университет, Екатеринбург, Россия

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

The article talks about the importance of the institutional environment in the ecological sphere. It features the formation of institutions of social partnership between local authorities, business and the community. As one of such institutions is allocated ecological tourism.

В соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» в России требуется формирование институциональной среды, которая характеризуется высоким уровнем личной безопасности человека, в частности, связанной с благоприятной средой его обитания. Данный процесс основывается на развитии формальных и неформальных институтов экологизации экономики и социума.

Вопросы формирования институциональной среды в экологической сфере раскрыты в теоретических, методических и прикладных работах ряда ученых. Например, С. М. Сухорукова, П. В. Сухоруков, Е. И. Хабарова предлагают